

Systemová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností

**Analýza činnosti dobrovolných svazků obcí v území
správního obvodu**

ORP Vítkov

1 Obecné informace o území správního obvodu ORP

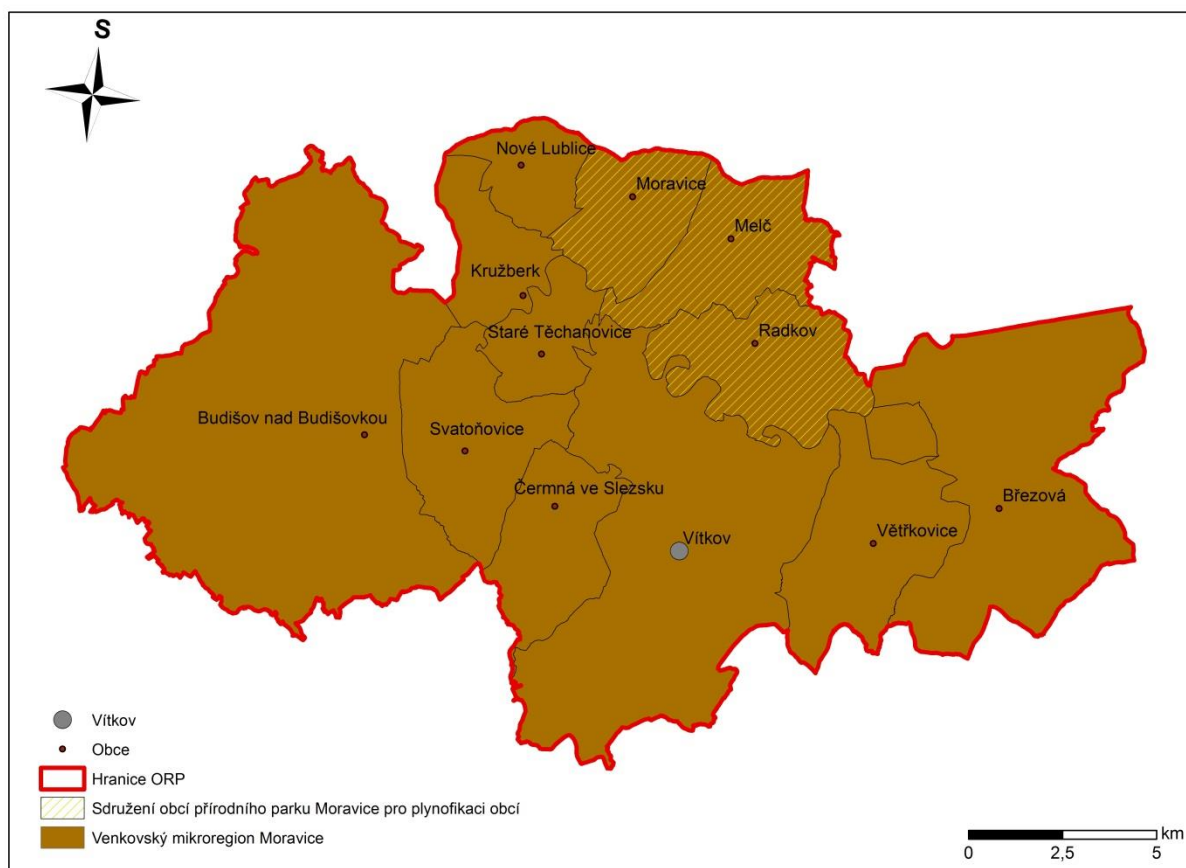


Název ORP	Vítkov		
Kraj	Moravskoslezský		
Rozloha ORP	279,91 km ²		
Počet obyvatel ORP	13 872		
Počet obcí s pověřeným úřadem	1		
Obce s pověřeným úřadem	Vítkov		
Počet obcí	12		
Názvy obcí	Březová	Budišov nad Budišovkou	Čermná ve Slezsku
	Kružberk	Melč	Moravice
	Nové Lublice	Radkov	Staré Těchanovice
	Svatoňovice	Větrkovice	Vítkov
Hustota zalidnění	49,56 osob/km ²		
Počet dobrovolných svazků obcí	2		
Název a typ dobrovolného svazku obcí	Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí		monotematický
	Venkovský mikroregion Moravice		polyfunkční

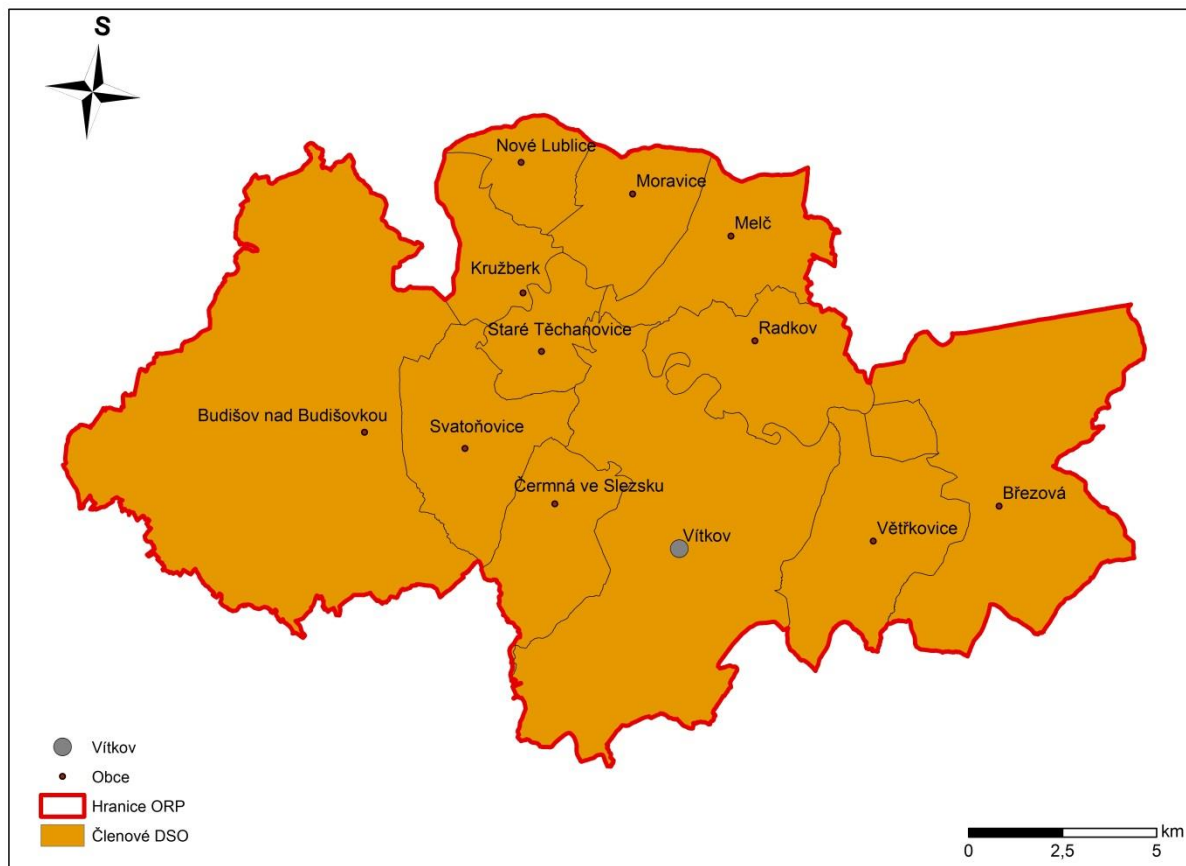
2 Souhrnná zpráva za všechny DSO v území

Ve správním obvodu ORP Vítkov působí dva dobrovolné svazky obcí (Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí, Venkovský mikroregion Moravice), přičemž v těchto svazcích je sdruženo všech 12 obcí spadajících do správního obvodu ORP.

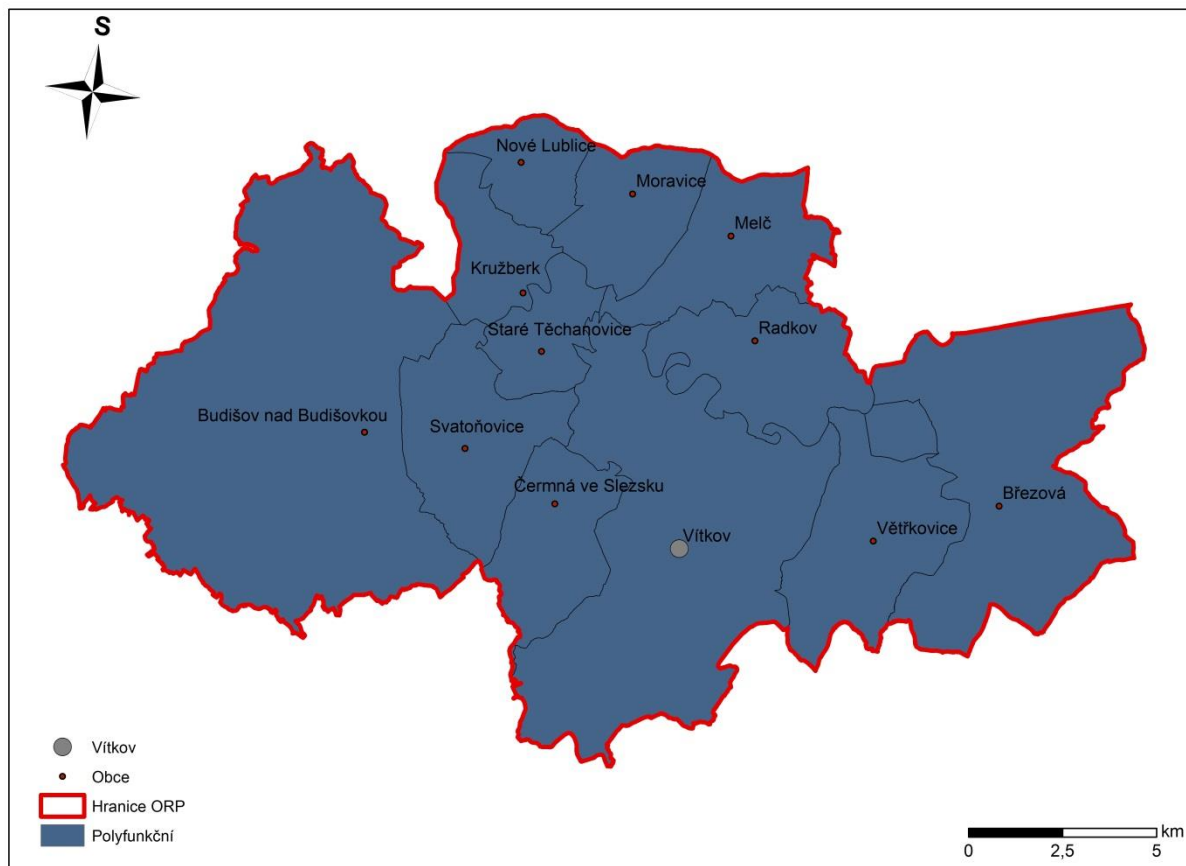
DSO působící v území ORP



Obce v území ORP zapojené do DSO



Polyfunkční a monotematické DSO*



* Monotematickým svazkem obcí je pro tuto analýzu myšlen takový subjekt, jehož předmět činnosti je zaměřen pouze na jednu jedinou aktivitu, která je ve své základní podstatě aktivitou jednorázovou a po naplnění stanoveného cíle již takový subjekt v zásadě nemá dalšího efektivního využití (např. dobrovolný svazek obcí založený pouze za účelem zřízení vodovodu, dobrovolný svazek obcí zřízený pouze za účelem vybudování kanalizace apod.)

Polyfunkční je dobrovolný svazek obcí působící ve více oblastech, přičemž účel jeho zřízení není naplněn pouze jednorázovou akcí a činnost tohoto subjektu tak není časově omezena.

2.1 Obecné informace

V dané oblasti je poměrně výrazný jeden dobrovolný svazek obcí, přičemž se jedná o svazek polyfunkční a v současné době aktivní.

Tento dobrovolný svazek obcí sdružuje všech 12 obcí, které náleží do správního obvodu ORP Vítkov, a několik dalších obcí, které do daného ORP nespádají. Z výše uvedeného vyplývá, že tento svazek obcí je vhodným kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce.

2.2 Organizační struktura

V rámci svazků obcí v území správního obvodu ORP Vítkov převažuje organizační struktura zahrnující kolektivní nejvyšší orgán, statutární orgán, který zároveň plní funkci orgánu výkonného, přičemž u jednoho ze svazků je tento orgán kolektivní, u druhého pouze jednočlenný, a kolektivní kontrolní orgán.

Nejvyšší orgán = složený ze zástupců všech členských obcí, rozhoduje o zásadních otázkách činnosti svazku, volí směr působení, vybírá hlavní předměty činnosti a dále volí a odvolává členy výkonných a kontrolních orgánů svazku. Konkrétně patří do jeho působnosti zejména přijímání, doplňování a změny stanov, přijímání nových členů svazku a vylučování dosavadních členů svazku. Dále nejvyšší orgán schvaluje roční rozpočet svazku a roční účetní uzávěrku svazku a v neposlední řadě také rozhoduje o splynutí, sloučení, rozdělení nebo zrušení svazku. Nejvyšší orgán také volí a odvolává členy výkonného a kontrolního orgánu.

Výkonný orgán = volený jednočlenný (kolektivní) orgán, který je zároveň orgánem statutárním. Tento orgán jedná navenek jménem svazku a řídí jeho činnost mezi jednotlivými zasedáními nejvyššího orgánu.

Kontrolní orgán = kolektivní orgán volený nejvyšším orgánem svazku, kontroluje plnění povinností orgánů svazku a celkovou činnost svazku.

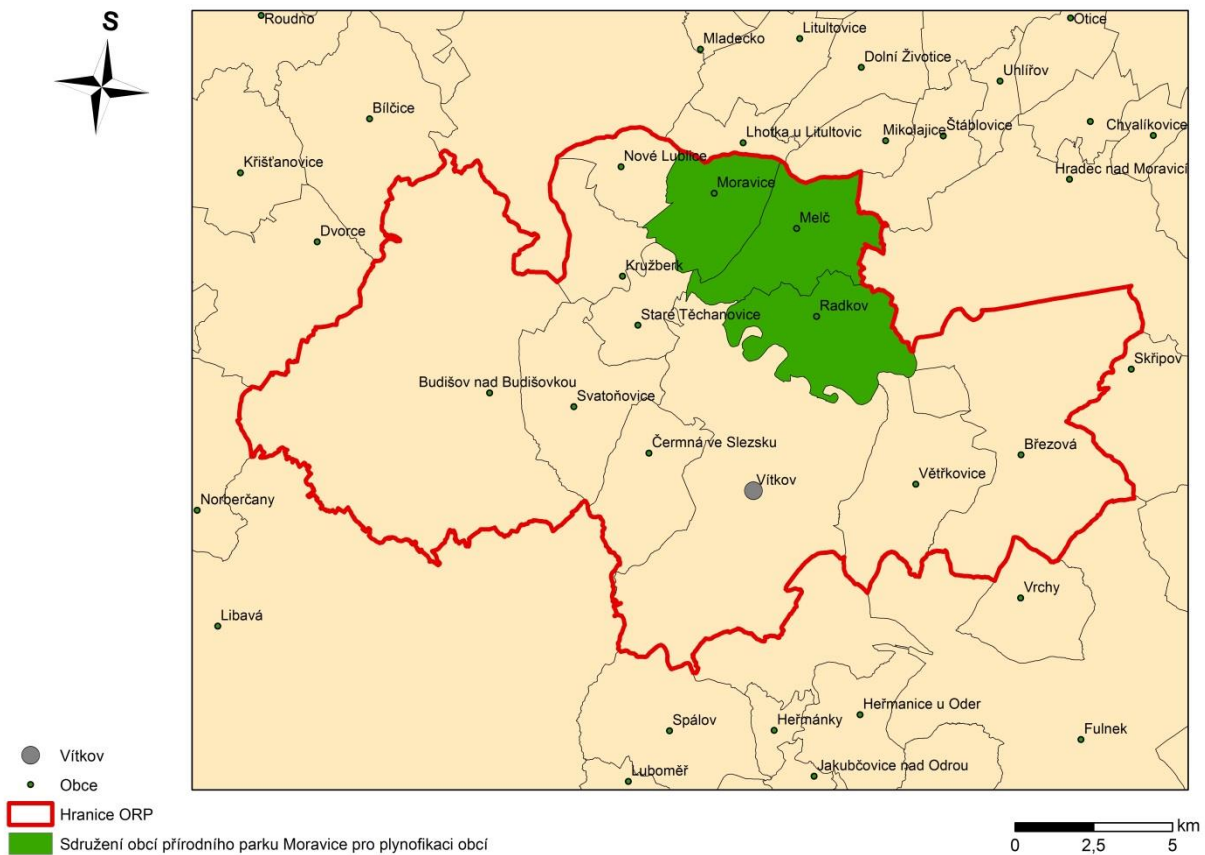
2.3 Financování dobrovolných svazků obcí

Každý ze svazků, které působí na území daného ORP, je financován jinou formou. Jeden ze svazků je financován z podílů zakladatelů (jejich výše je stejná) a dále z každoročního členského příspěvku, jehož výše je stanovována rozhodnutím orgánů sdružení.

Druhý z dobrovolných svazků obcí, které působí na území ORP Vítkov je financován formou povinné finanční spoluúčasti, která je závislá na právě realizovaném projektu (zda se účastní všechny obce, či jen některé). Tato finanční spoluúčast je uhrazována poměrně, přičemž kritériem pro stanovení její výše je počet obyvatel jednotlivých obcí.

3 Analýza jednotlivých DSO působících v území

3.1 Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí



Název DSO	Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí
Adresa	Melč 6, 747 84 Melč
IČ	70630208
Web	nemají

Počet členů DSO	3		
Název	ORP	Adresa	IČ
Melč	Vítkov	Melč 6, 747 84	00300420
Moravice	Vítkov	Moravice 15, 747 84	00635391
Radkov	Vítkov	Radkov 58, 747 83	00635383

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> • Příprava a výstavba plošné plynofikace zemního plynu územních obvodů členů sdružení
Typ DSO	Monotematický
Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Členská schůze • Představenstvo • Revizní komise
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Členská schůze	<ul style="list-style-type: none"> • Nejvyšší orgán • Schvalování, změny a úpravy stanov, schvalování roční účetní závěrky • Volit/odvolávat členy představenstva a revizní komise • Rozhoduje o přijetí/ukončení/vyloučení člena svazku, o zrušení svazku • Schvaluje investiční záměry a případné následné změny v cenových relacích prováděné stavby
Usnášeníschopnost	V případě, je-li přítomen nadpoloviční počet členů, rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů všech členů
Představenstvo	<ul style="list-style-type: none"> • Výkonný orgán • Jménem sdružení jednají a podepisují společně předseda představenstva a jeden jeho člen nebo nejméně dva členové představenstva • Předseda představenstva řídí činnost sdružení, jednání představenstva a členské schůze • Rozhoduje o záležitostech sdružení, pokud to není vyhrazeno do působnosti členské schůzi • Zabezpečuje řádné vedení účetnictví, předkládá členské schůzi ke

	<p>schválení roční uzávěrku, předkládá členské schůzi zprávu o činnosti sdružení a o stavu majetku</p> <ul style="list-style-type: none"> • Svolává kontrolní dny při realizaci stavby • Rozhoduje o svolání řádné/mimořádné členské schůze
Usnášeníschopnost	Rozhoduje většinou hlasů všech svých členů
Revizní komise	<ul style="list-style-type: none"> • Dohlíží na výkon působnosti představenstva a na celkovou činnost sdružení
Usnášeníschopnost	Není stanovami určeno
Financování DSO	
	<ul style="list-style-type: none"> • Majetek sdružení je tvořen podíly zakladatelů v jednotné výši na zahájení přípravy realizačních prací • Zakladatelé každoročně převádějí na běžný účet sdružení částku ve výši stanovené rozhodnutím orgánů sdružení – hrazeny náklady na neinvestiční činnost sdružení • Na výstavbu se budou zakladatelé podílet poměrnou částí nákladů sdružení schválenou členskou schůzí

Závěr a doporučení

Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí je monotematický ne příliš aktivní svazek, jehož všichni tři členové spadají do správního obvodu ORP Vítkov. Předmětem činnosti svazku je příprava a výstavba plošné plynofikace zemního plynu územních obvodů členů sdružení. Daný svazek zastává v rámci územní správního obvodu ORP Vítkov spíše okrajovou pozici a není tedy vhodným kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce.

3.2 Venkovský mikroregion Moravice



Název DSO	Venkovský mikroregion Moravice
Adresa	náměstí Jana Zajíce 7, 749 01 Vítkov
IČ	70630089
Web	http://www.mikroregion-moravice.cz

Počet členů DSO	16		
Název		Adresa	IČ
Budišov nad Budišovkou	Vítkov	Halaškovo náměstí 2, 74787	00299898
Branka u Opavy	Opava	Bezručovo nábřeží 54, 747 41	47812303
Březová	Vítkov	Březová čp. 106, 747 44	00299880
Čermná ve Slezsku	Vítkov	Čermná ve Slezsku 81, 749 01	00849707
Kružberk	Vítkov	Kružberk 84, 74786 Kružberk	00635537
Melč	Vítkov	Melč č. 6, 748 84 Melč	00300420
Mikolajice	Opava	Mikolajice 55, 747 84 Mikolajice	00635405
Moravice	Vítkov	Moravice 15, 747 84 Moravice	00635391
Nové Lublice	Vítkov	Nové Lublice 75, 749 01 Vítkov	00534919
Radkov	Vítkov	Radkov 58, 748 83	00635383
Raduň	Opava	Poštovní 239, 747 61	00300624
Skřípov	Opava	Skřípov 107, 747 45	00300659
Svatoňovice	Vítkov	Svatoňovice 70, 747 87	00849979
Staré Těchanovice	Vítkov	Staré Těchanovice 48, 749 01	00635529
Větrkovice	Vítkov	Větrkovice 197, 747 43	00849740
Vítkov	Vítkov	náměstí Jana Zajíce 7, 749 01	00300870

Základní informace o DSO dle stanov	
Předmět činnosti	<ul style="list-style-type: none"> Vzájemná pomoc a koordinace při řešení problému ve všech oblastech mikroregionu a příprava pro získávání finančních podpor ze státních dotačních titulů a předstupních programů EU pro zemědělství a rozvoj venkova.
Typ DSO	polyfunkční

Organizační struktura	<ul style="list-style-type: none"> • Shromáždění starostů • Předseda • Místopředseda • Revizní skupina
Pravomoci jednotlivých orgánů DSO	
Shromáždění starostů	<ul style="list-style-type: none"> • Nevyšší orgán • Přijímat, měnit a doplňovat stanovy • Přijímat/vylučovat členy sdružení, stanovuje likvidátora • Volit a odvolávat předsedu, místopředsedu a revizní skupinu • Schvalovat jednotlivé akce a aktivity sdružení • Rozhodovat o splynutí, sloučení, rozdělení nebo o zrušení sdružení
Usnášeníschopnost	V rámci působnosti není stanovami určeno, mimo pravomoc pak pokud souhlas vysloví nadpoloviční většina všech členů, přičemž každý člen má jeden hlas
Předseda	<ul style="list-style-type: none"> • Statutární orgán, řídí činnost svazku a jedná jeho jménem navenek • Svolávat shromáždění starostů a věcně, organizačně a administrativně zajišťovat jeho průběh • Jednat jménem sdružení se třetími osobami a podepisovat písemnosti sdružení • Zajišťovat archivaci písemností sdružení • Organizovat práce při zrušení a zániku sdružení
Místopředseda	<ul style="list-style-type: none"> • Plní funkce předsedy v jeho nepřítomnosti
Revizní skupina	<ul style="list-style-type: none"> • Sleduje a kontroluje práci předsedy a místopředsedy a posuzuje, zda je jejich činnost v souladu se stanovami sdružení • Nahlíží do všech písemností
Usnášeníschopnost	Není stanovami určeno
Financování DSO	
<ul style="list-style-type: none"> • Příspěvek obcí • V případě realizace projektů, které mají dosah na celý mikroregion, bude povinná finanční spoluúčast uhrazena poměrně (klíčem bude počet obyvatel v jednotlivých obcích). • V případě projektů, které se budou týkat pouze některých obcí, bude jejich finanční spoluúčast řešena dohodou zúčastněných obcí. 	

Závěr a doporučení

Venkovský mikroregion Moravice je polyfunkční, poměrně aktivní svazek, který sdružuje celkem 16 obcí, z nichž 12 obcí spadá do správního obvodu ORP Vítkov. Venkovský mikroregion Moravice zaměřuje svou činnost především na společné dotační akce, společné projekty a na společný postup v řešení určité problematiky (zdravotnictví, doprava, ubytovny pro sociálně slabé). Daný svazek je vhodným kandidátem na další prohlubování meziobecní spolupráce v rámci území správního obvodu ORP Vítkov.

4 Návrhová část

Na území správního obvodu ORP Vítkov působí celkem dva dobrovolné svazky obcí (Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí a Venkovský mikroregion Moravice), z nichž jeden svazek je polyfunkční (Venkovský mikroregion Moravice) a druhý z těchto svazků je monotematický (Sdružení obcí přírodního parku Moravice). Oba dva svazky jsou v současné době svazky funkčními, přičemž Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí není svazkem příliš aktivním a zaujímá v daném regionu pouze okrajovou pozici, na druhou stranu dobrovolný svazek obcí Venkovský region Moravice je svazkem v současnosti aktivním a zastává v daném regionu důležitou pozici. Oba dva svazky disponují dobře fungující organizační strukturou s přesně vymezenými pravomocemi.

Všechny tři obce, které sdružuje dobrovolný svazek obcí Sdružení obcí přírodního parku Moravice pro plynofikaci obcí, náležejí do správního obvodu ORP Vítkov. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost na přípravu a výstavbu plošné plynofikace zemního plynu územních obvodů svých členů.

Dobrovolný svazek obcí Venkovský mikroregion sdružuje všech 12 obcí, které spadají do správního obvodu ORP Vítkov, a několik dalších obcí, které do daného ORP nenáležejí. Tento dobrovolný svazek obcí zaměřuje svou činnost především na vzájemnou pomoc a koordinaci při řešení problémů ve všech oblastech mikroregionu a na přípravu projektů pro získávání finančních podpor ze státních a evropských fondů. Obce sdružené v tomto dobrovolném svazku obcí také spolupracují formou vzájemného předávání si zkušeností a informací.

Závěr a doporučení

Z výše uvedeného vyplývá, že nejvhodnějším kandidátem na prohlubování meziobecní spolupráce je dobrovolný svazek obcí Venkovský mikroregion Moravice, neboť sdružuje všechny obce spadající do daného ORP, jedná se o svazek aktivní, který disponuje přehlednou organizační strukturou s jasně vymezenými pravomocemi.

V oblasti sociálních služeb by se vybraný dobrovolný svazek obcí mohl do budoucna zaměřit na komunitní plánování rozvoje sociálních a souvisejících služeb pro celé území ORP Vítkov, které může zlepšit kvalitu, efektivitu i samotnou nabídku sociálních služeb, dále na cílenou podporu vzniku nových a rozšíření stávajících služeb pro cílovou skupinu osob ohrožených sociálním vyloučením, osob bez příštřeší, seniorů a rodin s dětmi a na s tímto související podporu a rozvoj dobrovolnictví.

V oblasti odpadového hospodářství je možné budoucí spolupráci mezi obcemi směřovat k zavedení pytlového svozu odpadu na území celého ORP (v současnosti funguje pouze v Budišově nad Budišovkou), kdy za takto tříděný odpad by se zapojeným obyvatelům obcí snižoval poplatek za svoz komunálního odpadu. S touto problematikou souvisí i výchova občanů ke správnému třídění odpadů. V tomto směru by tedy obce mohly spolupracovat na pořádání školení ekologické výchovy, která by byla určena pro širokou veřejnost, a také pro děti, které by mohly být v této oblasti vzdělávány formou nenásilného začlenění ekologické výchovy do výuky. Další spolupráce mezi obcemi by mohla být zaměřena na založení nového podniku, jehož předmětem činnosti by bylo právě a jen odpadové hospodářství. Takto by se zjednodušil celý postup nakládání s odpady a sjednotila by se správa odpadů na celém území ORP

Vítkov, přičemž nový podnik by měl k dispozici skládku a kompostárnu v Nových Těchanovicích a sběrný dvůr ve Vítkově. Tyto služby by tak do budoucna mohly být zajištěny komplexně.

Největším problémem ve správním obvodu ORP Vítkov v oblasti předškolního a školního vzdělávání je neexistující zařízení pro děti do tří let. Z provedené analýzy vyplývá, že nejvhodnějším místem pro vytvoření takového zařízení je město Vítkov, přičemž tato služba by byla k dispozici i pro občany z okolních obcí, popř. dalších blízkých obcí. Nejvýhodnější variantou se v tomto směru jeví zřízení zvláštního „jeslového“ oddělení při některé z již existujících mateřských škol. Další možností pak je zabezpečení služby hlídání dětí soukromým subjektem, jemuž by obce poskytly potřebnou organizační a finanční pomoc.